

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Цивильского района «Об определении администратора Традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки на территории Цивильского района Чувашской Республики»

#### 1. Общие сведения

1.1. Администрация Цивильского района Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской деятельности (далее – проект акта): отдел экономики управления экономики, строительства и ЖКХ администрации Цивильского района.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления администрации Цивильского района «Об определении администратора Традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки на территории Цивильского района Чувашской Республики»

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 7 июля 2014 г. №639 (далее – Порядок): согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Цивильского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия (ОРВ) установлено, что проектом постановления регулируются вопросы, связанные с организацией проведения универсальной- Цивильской Тихвинской ярмарки на территории Цивильского района Чувашской Республики путем проведения конкурса на определение администратора ярмарки.

#### 2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Данным проектом постановления утверждается Положение о конкурсе на определение администратора ярмарки на территории Цивильского района Чувашской Республики и состав конкурсной комиссии по определению администратора ярмарки Традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки. Нововведением проекта постановления является привлечение на конкурсной основе к организации ярмарок администраторов ярмарки – хозяйствующих субъектов, имеющих право по решению организатора ярмарки осуществлять комплекс мероприятий по проведению ярмарки на площадке ярмарки. Определены порядок привлечения администраторов ярмарки, критерии их конкурсного отбора.



Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Законом Чувашской Республики "О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики "О розничных рынках".

В настоящее время правовое регулирование ярмарочной деятельности в Чувашской Республике осуществляется в рамках Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 277 "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Чувашской Республики и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них".

В рамках реализации указанного постановления Кабинета Министров Чувашской Республики ежегодно на территории Цивильского района проводятся 3 ярмарки, из них

универсальная – 1(Цивильская Тихвинская ярмарка ежегодно в начале июля);

сельскохозяйственных, сезонных – 2 ( весенняя«Покупай дешевле», и осенью «Дары осени»);

Товарооборот на ярмарках, организованных на территории Цивильского района в 2017 году, составил 15 млн. рублей. В том числе по оценке, товарооборот Традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки составляет более 10 млн. руб. По предварительным данным торговый оборот Цивильской Тихвинской ярмарки 2018 года, составил более 16 млн. руб. Посетили ярмарку более 26 тыс. жителей и гостей района, которые прибыли из 16 регионов страны. Торговля велась в 198 палатках и лотках. Услуги общепита обеспечивали 23 выездных кафе. Кроме частных, индивидуальных предпринимателей, торговлю и общепит в широком ассортименте представило Цивильское райпо. На конкурсе мастеров народного художественного творчества «Народный умелец» участвовали 50 народных умельцев из Нижегородской области, Мордовии, Татарстана, Йошкар Олы, Козьмодемьянска, Башкирии, Кировской области, Московской области, Чебоксар, Новочебоксаркса, 6 районов Чувашской Республики и ФКУ ИК-4 УФСИН России по Чувашской Республике Чувашии. Детская площадка была представлена 3 аттракционами «железная дорога», 3 бассейнами, 20 различными батутами, 6 тирами, электроавтомобилями, катаниями на пони и лошадях, катаниями в карете и другими игровыми развлекательными аттракционами.

Достоинство Цивильской Тихвинской ярмарки — это богатая культурная и спортивная программы, сохранила она и всевозможные развлечения.

Как видно из истории проведения Цивильской Тихвинской ярмарки, организация и проведение ярмарки связана с большими материальными и трудовыми затратами. Что связано с обеспечением выполнения пунктов Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 277 "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Чувашской Республики и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) , например,

в соответствии п.2.1., организатор ярмарки организует работы по: санитарной уборке места проведения ярмарки;



разметке и нумерации мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) согласно схеме размещения торговых мест, в том числе с выделением мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) для реализации сельскохозяйственной продукции с автотранспортных средств;

принятию мер, направленных на предотвращение террористических актов;

оснащению площадки необходимыми вывесками и информационными стендами;

размещению участников ярмарки на местах для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);

организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) в соответствии с профилем ярмарки;

соблюдению участниками ярмарки требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований;

соблюдению графика проведения ярмарки;

обеспечивает:

наличие в доступном для покупателей месте контрольных весов;

организацию охраны общественного порядка в месте проведения ярмарки;

участников ярмарки питьевой водой и туалетами;

сбор и вывоз твердых бытовых отходов;

в пункте 2.2. В период проведения ярмарки организатор ярмарки назначает и обеспечивает на территории ярмарки лица, ответственного за ее проведение.

Лицо, ответственное за проведение ярмарки, должно иметь:

Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей";

Правила продажи отдельных видов товаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. N 55 "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации";

Правила бытового обслуживания населения в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. N 1025 "Об утверждении Правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации";

настоящий Порядок;

схему размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);

журнал учета мероприятий по контролю;

книгу отзывов и предложений;

номера телефонов должностных лиц органов государственного контроля (надзора),

органов муниципального контроля;

средства и материалы, необходимые для оказания первой медицинской помощи.

При этом в функциональных обязанностях структурных подразделений администрации Цивильского района, муниципальных служащих указанные полномочия отсутствуют. Так же нет полномочий органа местного самоуправления по расходованию бюджетных средств на выполнение мероприятий ярмарки.

Поэтому возникает необходимость обеспечения организации и проведения мероприятий ярмарки путем выбора администратора ярмарки на конкурсной основе.

В связи с этим, предложенный разработчиком способ регулирования направлен на обеспечение выполнения требований законодательства в данной области, защиту прав потребителей, обеспечения качественного проведения ярмарки посредством выбора на конкурсной основе администратора ярмарки, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики.

Целями разработки проекта постановления являются:  
создание условий для удовлетворения потребительского спроса населения на товары, работы и услуги вне пределов розничных рынков;  
повышение доступности товаров, работ, услуг для населения, проживающего на территории Цивильского района;  
формирование местных и региональных хозяйственных связей, реализация межправительственных и межрегиональных соглашений в области торгово-экономического сотрудничества;  
поддержка отечественных (местных) производителей товаров;  
изучение спроса населения на основные продукты питания и товары народного потребления;  
развитие конкурентной среды, стимулирование предпринимательской активности на территории Цивильского района Чувашской Республики.

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным принципам правового регулирования и приоритетам развития Цивильского района Чувашской Республики.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Негативным эффектом будет являться отсутствие в Цивильском районе Чувашской Республики нормативного правового акта, устанавливающего порядок определения администратора ярмарки, осуществляющего мероприятия по проведению и организации Цивильской Тихвинской ярмарки.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с участием субъектов предпринимательской деятельности в конкурсе на определение администратора Цивильской Тихвинской ярмарки.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:* отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к риску не качественного проведения всех мероприятий Цивильской Тихвинской ярмарки.

*2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:*



Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п.2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п.2.4.

### **3. Цели правового регулирования**

#### *3.1. Основные цели правового регулирования:*

Упорядочение проведения конкурса на определение администратора ярмарки для выполнения функций по наиболее качественной организации и проведению универсальной ярмарки в целях удовлетворения потребностей населения Цивильского района в потребительских услугах.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие проекта постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики «Об определении администратора Традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки на территории Цивильского района Чувашской Республики».

### **5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования**

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице администрации Цивильского района Чувашской Республики;

- субъекты предпринимательской деятельности в лице хозяйствующих субъектов- юридические лица различных форм собственности и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, желающие быть администратором универсальной ярмарки;

-общество в лице потребителей товаров и услуг.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

*Качественное описание соответствующего воздействия:*

#### *1) Невмешательство (статус-кво)*

Данный вариант влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – негативный, выраженный в неурегулированности законодательства по определению администратора Цивильской Тихвинской ярмарки;



для субъектов предпринимательской деятельности – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества – негативный, выраженный в наличии риска некачественной организации Цивильской Тихвинской ярмарки.

### 2) Прямое государственное регулирование

Предлагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства – позитивный, так как устанавливается механизм определения администратора Цивильской Тихвинской ярмарки;

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, выраженный в установлении единообразного для всех порядка определения администратора Цивильской Тихвинской ярмарки;

для общества – позитивный, выраженный в обеспечении качественного проведения Цивильской Тихвинской ярмарки.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

### **5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:**

На территории Цивильского района по состоянию на 01.07.2018 года зарегистрировано 767 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них: 157 малых и средних предприятий, 568 индивидуальных предпринимателя (в том числе 42 крестьянско-фермерских хозяйств).

Структура малого бизнеса на территории Цивильского района по видам экономической деятельности характеризуется преобладанием розничной торговли и общественного питания. Количество малых предприятий торговли и общественного питания составляет около 30,2% от общего числа малых предприятий. Малые предприятия также сосредоточены в таких сферах как: сельское хозяйство 16,3%, строительство 16,8%, обрабатывающее производство 23,3%, прочие 13,4 %. В среднем проектом правового регулирования может быть охвачено 232 субъекта малого и среднего предпринимательства Цивильского района (из расчета  $767 * 0,302\%$  по предприятиям торговли и общественного питания). Положение правового регулирования предусматривает участие в конкурсе юридических лиц различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, желающих быть администратором универсальной ярмарки, поэтому количественно оценку воздействия не возможно вывести на цифру – проект касается всех хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности.

### **5.4. Период воздействия:**

Окончание воздействия регулирования проекта постановления не предусмотрено.



5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта государственного регулирования предполагается установление механизма привлечения на конкурсной основе к организации ярмарок администраторов ярмарки – хозяйствующих субъектов, имеющих право по решению организатора ярмарки осуществлять комплекс мероприятий по проведению ярмарки на площадке ярмарки.

## **6. Публичные консультации**

С 19 июня по 11 июля 2018 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления был размещен на портале [www.regulations.gov](http://www.regulations.gov) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 18 июня 2018 г. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались по 11 июля 2018 г.

Проект акта и перечень вопросов по нему были также направлены в адрес Министерства экономического развития, руководителям предприятий и организаций, Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики, организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества.

По результатам публичных консультаций получены мнения следующих участников:

Цивильского районного потребительского общества, ООО «Хлеб», ИП Афанасьевой Н.И., ИП Степанова О.И., ИП Краснова М.А., ИП Абрамов Е.П. Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (7 ответов).

Все участки, кроме Минэкономразвития Чувашии, выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Замечания и предложения приведены в сводной таблице результатов (замечаний, предложений) проведения публичных консультаций в ходе осуществления процедуры оценки регулирующего воздействия (приложение 1).

Результаты рассмотрения предложений отражены в таблице.

В связи с этим в проект постановления по результатам публичных консультаций планируется внесение изменений.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления администрации Цивильского района Чувашской



Республики «Об определении администратора Традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки на территории Цивильского района Чувашской Республики».

7.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом постановления, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации порядка определения администратора ярмарки, осуществляющего мероприятия по проведению и организации Цивильской Тихвинской ярмарки.

7.3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

-Федеральному закону от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральному закону от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральному закону от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации»;

-Постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 277 "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Чувашской Республики и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них".

7.4. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

В конкурсе могут участвовать юридические лица различных форм собственности и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, желающие быть администратором универсальной ярмарки.

Участник конкурса не должен находиться в процессе ликвидации или признания несостоятельным (банкротом), его деятельность на момент подачи и рассмотрения заявки на участие в открытом конкурсе не должна быть



приостановлена (в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях).

Прием заявлений от участников конкурса осуществляется в администрации Цивильского района не позднее даты, указанной в извещении о проведении конкурса.

Согласно договора оказания услуг по проведению Традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки ( Приложение 3к Положению о конкурсе на определение администратора традиционной Цивильской Тихвинской ярмарки) у субъекта предпринимательской деятельности, т.е. администратора ярмарки, возникают обязанности:

- по обеспечению проведения ярмарки в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 277 "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Чувашской Республики и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них";
- выполнению всех условий по конкурсным предложениям;
- оборудованию вывески с указанием организатора ярмарки, администратора ярмарки, адреса и режима работы;
- обеспечению содержания территории ярмарки в соответствии с санитарными и иными требованиями законодательства;
- производству разметки и нумерации торговых мест согласно схеме размещения торговых мест на ярмарке;
- обеспечению размещения участников ярмарки согласно схеме размещения торговых мест на ярмарке;
- оборудованию места проведения ярмарки контейнерами для сбора мусора в соответствии с требованиями санитарных правил;
- по сбору денежных средств от участников ярмарки за предоставление торговых мест.
- созданию условий для соблюдения личной гигиены участников ярмарки (наличие туалетов, воды и др.).
- обеспечению охранных и антитеррористических мероприятий на период работы ярмарки;
- обеспечению противопожарного и санитарного содержания ярмарки, организацию уборки территории ярмарки, вывоз мусора.
- обеспечению в дни прохождения ярмарки содействие проведению спортивных, культурно-массовых мероприятий, выставок, конкурсов Организатора.
- в срок не более 3 дней по окончании ярмарки представление организатору информации:
  - об объеме сельскохозяйственной продукции, реализованной на ярмарке, в натуральном и стоимостном выражениях;
  - о количестве участников ярмарки:
- в том числе: оказывающих услуги по торговле, предприятий общепита, развлекательные услуги, народные промыслы.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и из бюджета Цивильского района Чувашской Республики.

*7.5. Оценка расходов бюджета Цивильского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Цивильского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Цивильского района.

*7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Расчет расходов субъектов предпринимательства проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности в связи с участием в конкурсе. Временные издержки на подготовку конкурсного материала составят от 1 до 2 дней (от 8 до 16 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской деятельности в связи с участием в конкурсе на определение администратора Цивильской Тихвинской ярмарки (при среднемесячной заработной плате работников розничной торговли по Цивильскому району за май 2018 г. – 19340,4 руб.) составят в пределах 879,1 руб. до 1758,2 руб.

Дополнительные расходы у субъектов предпринимательской деятельности возникают в связи с затратами на бумагу (до 20 л. А4), затрат на краску (катриджа)

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Создание механизма привлечения на конкурсной основе к организации ярмарок администраторов ярмарки – хозяйствующих субъектов, имеющих право по решению организатора ярмарки осуществлять комплекс мероприятий по проведению ярмарки на площадке ярмарки.

*7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:*

Размещение принятого постановления на официальном сайте администрации Цивильского района Чувашской Республики.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом не выявлены.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*



Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел экономики администрации Цивильского района Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга:

- Мониторинг будет проводиться отделом экономики администрации Цивильского района Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

**9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела экономики администрации Цивильского района Степановым Леонидом Васильевичем (телефон: 8(83545) 21-9-32; e-mail: [zivil\\_econom@cap.ru](mailto:zivil_econom@cap.ru))

И.о. главы администрации  
Цивильского района



Б.Н.Марков

